



Göteborgs Stad

Social resursförvaltning

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2009-12-30
Diarienummer 0390/09

Verksamhetsområde Social ekonomi

Marie Larsson
Telefon 031-367 90 16, Fax 031-367 90 12
E-post: marie.larsson@socialresurs.goteborg.se

Inrättande av råd för samverkan inom området social ekonomi

Förslag till beslut

Social resursnämnd beslutar:

Att inrätta ett råd för samverkan inom området social ekonomi, i enlighet med förslaget i föreliggande tjänsteutlåtande

Sammanfattning

Social resursnämnd fick 2008 särskilda resurser för utveckling inom området social ekonomi. Ett led i detta utvecklingsarbete är att inrätta samverkansråd i Göteborgs stad, för frågor som rör samarbete och samverkan mellan sektorn social ekonomi och den kommunala organisationen. En förbättrad samverkan bedöms stärka den demokratiska processen och bidra till ökad delaktighet och inflytande.

Föreliggande tjänsteutlåtandet innehåller förslag till utgångspunkter och uppdrag för ett sådant samverkansråd, samt förslag till representation i rådet från olika parter.

Rådets arbete ska ha sin utgångspunkt i det arbete som gjorts inom ramen för den dialog som pågått i Göteborgs Stad, mellan sektorerna och internt inom respektive sektor.

Medlemmarna i rådet kommer att företräda ett stort antal organisationer och nämnder/förvaltningar, där man bidrar med sina erfarenheter och sin kunskap från den sektor man företräder. Rådet samverkar i frågor som rör Göteborgs stad och dess invånare. Rådet har *inte* mandat att fatta beslut om åtaganden, som omfattar de olika organisationerna eller nämnderna/förvaltningarna inom respektive sektor. Rådet kan lämna förslag på målsättningar, överenskommelser, aktiviteter eller liknande. Dessa förslag anger en önskad inriktning och kan inte åläggas någon enskild aktör, om de inte fastställs genom formella beslut av respektive part.

Behovet av samverkan inom Göteborgs Stad ska dock inte anses vara tillgodosett genom ett centralt råd. Det kommer att finnas behov av ett flertal olika forum .

Social resursförvaltning

Michael Ivarson
Tillförordnad förvaltningschef

Ärendet

Social resursnämnd fick 2008 särskilda resurser för utveckling inom området social ekonomi. Ett led i detta utvecklingsarbete är att inrätta samverkansråd i Göteborgs stad, för frågor som rör samarbete och samverkan mellan sektorn social ekonomi och den kommunala organisationen. Tjänsteutlåtandet innehåller förslag till utgångspunkter och uppdrag för ett sådant samverkansråd, samt förslag till representation i rådet från olika parter.

Bakgrund

Social resursförvaltning fick i Göteborgs Stads budget 2008 särskilda resurser för bildandet av ett utvecklingscenter för området social ekonomi. Med anledning av detta bildades i förvaltningen ett nytt verksamhetsområde, Social ekonomi, där man organisatoriskt sammanförde de verksamheter som redan arbetade inom området. Från och med 2008-01-01 ingår tre grupperingar i verksamhetsområdet; Stöd till ideella organisationer inom socialt arbete och funktionshinderområdet, Kooperatörshuset och Klippankoopertiven.

Gällande det övergripande utvecklingsuppdraget för området social ekonomi, sågs ett behov av att upprätta en handlingsplan eller ett inriktningsdokument, som stöd för förvaltningens arbete. Förvaltningen gjorde tidigt bedömningen att det var av stor vikt att en sådan handlingsplan, byggde på en process där dialog med aktörerna inom social ekonomi var central. Betydelsefullt för arbetet var också de nationella och regionala utredningar och planer som är aktuella för området.

Slutsatserna av arbetet med handlingsplan/inriktningsdokument presenterades i form av en rapport ”Social ekonomi – aktuell situation och utvecklingsbehov”. Rapporten beskrev aktuella begrepp, sammanfattade politiska mål inom området och resultatet av aktuella utredningar. Rapporten innehöll också en sammanställning av de erfarenheter och åsikter som på olika sätt inhämtats från berörda parter.

Analysen av materialet mynnade ut i ett kapitel som innehöll förslag till en genomförandeplan, som bedömdes bidra till att nå kommunens övergripande mål. Genomförandeplanen innehöll delmål och aktiviteter för Social resursförvaltning, gällande stödet till sektorn social ekonom. Det finns stort utrymme för att revidera, ta bort eller lägga till aktiviteter i genomförandeplanen, efterhand som nya förutsättningar, kunskaper och erfarenheter tillkommer.

Det är viktigt att betona att, även om rapporten inkluderar synpunkter och erfarenheter från aktörer inom sektorn social ekonomi, så är dokumentet att betrakta som Social resursnämnds interna inriktningsdokument för utvecklingsarbetet. Andra berörda parter inom kommunen eller inom social ekonomi är inte bundna till de målsättningar och aktiviteter som anges i dokumentet.

Utöver den utvecklingsprocess som bedrivits på initiativ av Social resursförvaltning, har det också funnits ett behov hos aktörerna inom sektorn social ekonomi, att ha en intern dialog om sin relation med offentlig sektor. Det var viktigt att diskutera fram en intern plattform, där gemensamma frågor kring sektorns behov och önskemål kunde formuleras. Detta kunde sedan fungera som grund för en fördjupad dialog och eventuella överenskommelser i ett samverkansråd. En annan viktig fråga, som kräver en kontinuerlig diskussion inom den idéburna sektorn, är frågan om representation vid samverkan. Då sektorn består av ett stort antal självbestämmande organisationer med olika särintressen och syften, finns en inbyggd svårighet att låta sig representeras av ett fåtal utvalda företrädare från andra organisationer än ens egna.

Inom sektorn finns ett flertal så kallade paraplyorganisationer, det vill säga organisationer som består av ett flertal föreningar som slutit sig samman utifrån gemensamma intressen. I Göteborgsområdet har dessa paraplyorganisationer i sin tur bildat en övergripande paraplyorganisation GSE (Göteborgsområdets sociala ekonomi), vars syfte bl.a. är att främja förutsättningarna för aktörerna inom social ekonomi. GSE har beviljats ekonomiskt stöd för att kunna leda en intern dialogprocess. Arbetet har resulterat i ett dokument, där man valt ut fem punkter man prioriterar högst utifrån sitt perspektiv. Dessa punkter vill man att ett samverkansråd för social ekonomi i Göteborgs främst ska arbeta med. De fem punkterna bygger på den nationella överenskommelsens principer och handlar bl.a. om dialog, mångfald, kvalitet, självbestämmande och oberoende, långsiktighet och ökad kunskap. I dokumentet finns också förslag på hur man vill att arbetet med ökad samverkan ska bedrivas, bland annat pekar man på de stora olikheter som finns mellan organisationer inom sektorn. Det är viktigt att ta hänsyn till detta genom att skapa fler och flexibla lösningar för samarbete.

Samverkan inom kommunen och med andra aktörer

Innehåll och förslag i detta tjänsteutlåtande bygger på en dialog med berörda parter som pågått sedan i slutet på 2007. Dialogen har förts i flera olika forum och innehåll och slutsatser har samlats i ett antal dokument, som finns angivna i tjänsteutlåtandet.

Förvaltningens överväganden

En förbättrad samverkan stärker den demokratiska processen och bidrar till ökad delaktighet och inflytande. Genom att ha en strukturerad samverkan mellan kommunens företrädare och företrädare från olika organisationer, får de aktörer som verkar inom social ekonomi ökad möjlighet att hålla sig informerade och kunna ha synpunkter på beslutsprocesser inom kommunen. Detta ökar i sin tur kommunens möjligheter till att få fler perspektiv i planeringen för medborgarnas välfärd och i övrig samhällsplanering. De ideella organisationer kan tillföra såväl brukar- och medlemsperspektiv, som socialt entreprenörskap och engagemang i olika sakfrågor, vilket kan bidra till alternativa förslag på lösningar.

För att arbetet inom ett råd för samverkan ska bli meningsfullt och fruktbart kräver det att parterna går in i samverkan med avsikt att ha en ömsesidig dialog, där man är beredd att lyssna och låta sig påverkas. Det är dock viktigt att båda parter respekterar varandras olika uppdrag och förutsättningar. Exempelvis respekten för de ideella organisationernas behov av integritet och självbestämmande och deras roll som röstbärare, liksom respekten för vad det gäller regler för beslutsprocesser och allmänhetens insyn i offentlig förvaltning.

En viktig grund för att arbetet i ett samverkansråd ska fungera är att rådets förutsättningar, uppdrag/arbetsuppgifter och representation är tydliga. Nedanstående förslag bygger på Social resursförvaltnings erfarenheter och bedömning, samt de synpunkter som framförts av representanter från social ekonomi.

Förutsättningar för ett samverkansråd för social ekonomi

Medlemmarna i rådet kommer att företräda ett stort antal organisationer och nämnder/förvaltningar. I samverkansrådet bidrar man med sina erfarenheter och sin kunskap från den sektor man företräder. Rådet samverkar i frågor som rör Göteborgs stad och dess invånare. Rådet har *inte* mandat att fatta beslut om åtaganden, som omfattar de olika organisationerna eller nämnderna/förvaltningarna inom respektive sektor. Rådet kan lämna förslag på målsättningar, överenskommelser, aktiviteter eller

liknande. Dessa förslag anger en önskad inriktning och kan inte åläggas någon enskild aktör, om de inte fastställs genom formella beslut av respektive part.

Samverkan mellan offentlig sektor och aktörerna inom social ekonomi måste ske på flera olika plan och inom många olika områden. Det finns inte *en* lösning som passar alla sorters organisationer. Därför måste det finnas flexibla lösningar för samverkan och samarbete. Behovet av samverkan inom Göteborgs Stad ska *inte* anses vara tillgodosett genom ett centralt råd. Det kommer att finnas behov av ett flertal olika forum .

Rådets arbete ska ha sin utgångspunkt i det arbete som gjorts inom ramen för den dialog som pågått i Göteborgs Stad, mellan sektorerna och internt inom respektive sektor. En annan viktig grund är innehållet i den nationella överenskommelsen.

Dokumentet nedan sammanfattar det arbete som gjorts och de slutsatser som hittills framkommit.

- Dokumentation från gemensamma dialogdagar.
 1. Open-spacekonferens 2008-03-15
 2. Fördjupade dialoggrupper om social ekonomi 2008-10-10
 3. Dialog om riktlinjer för föreningsstöd 2009-02-16
- Nationell överenskommelse inom sociala området, beslutat av riksdagen 2008-10-23.
- Social ekonomi – aktuell situation och utvecklingsbehov, Social resursnämnd 2008-11-27.
- Rapport om förutsättningar och regelverk för öppna hemtjänsten för servicegivare inom den sociala ekonomin, Social resursnämnd 2008-11-27.
- Riktlinjer för stöd till ideella organisationer, Social resursnämnd 2009-04-29.
- Fem förslag för rådets arbete, Göteborgsregionens sociala ekonomi september 2009.
- Diskussion om utvecklad samverkan, Göteborgs Föreningscenter 2009-10-19.
- Nationell överenskommelse inom området integration (slutversion klar våren 2010).
- Volontärutredning dialogtillfällen 1-3 , slutdokument klart våren 2010; Social resursförvaltning.

Verksamhetsområdet Social ekonomi inom Social resursförvaltning har uppdrag och särskilt fördelade resurser, att arbeta med olika former av stöd inom området social ekonomi. Utifrån detta uppdrag kommer verksamhetsområdet att åta sig en samordningsfunktion när det gäller praktiska förutsättningar för samverkansrådets arbete. Verksamhetsområdet kommer också att avsätta vissa ekonomiska resurser för att bekosta mötesarrangemang, seminarier, eventuella utbildnings- och utredningsinsatser och liknande. Beslut om hur dessa pengar används styrs av Social resursförvaltnings delegationsordning.

Uppdrag för ett samverkansråd inom social ekonomi

Att utifrån ovan givna förutsättningar, tillse att nedanstående punkter genomförs.

- Arbeta fram ett förslag till *gemensam* handlingsplan för utveckling inom området social ekonomi.
- Ge förslag till aktiviteter utifrån handlingsplanen och prioritera bland dessa aktiviteter.
- Förankra den gemensamma handlingsplanen, samt aktiviteterna, inom sina respektive sektorer.
- Bereda beslutsunderlag för övergripande överenskommelser och åtaganden inom området social ekonomi, för respektive organisation att fatta beslut om.
- Föra dialog kring strategiska utvecklingsfrågor inom Göteborgs Stad.
- Skapa förutsättningar för samverkan och samarbete på operativ nivå mellan offentlig sektor och social ekonomis aktörer, till exempel angående lokala frågor, brukarfrågor eller andra sakfrågor (missbruk, funktionshinder, äldreomsorg m.m.) .
- Planera och genomföra informationsinsatser gällande området social ekonomi.
- Regelbundet följa upp och vid behov revidera handlingsplan och aktiviteter.

Representation i ett samverkansråd

Social resursnämnd har kommunfullmäktiges uppdrag att arbeta med utveckling av området social ekonomi. Social resursnämnds presidium kommer därför att utgöra den *politiska representationen* i ett samverkansråd

Inom sektorn social ekonomi finns, som ovan beskrivits, en rad så kallade paraplyorganisationer, det vill säga organisationer som företräder en större grupp föreningar. Dessa paraplyorganisationer har i sin tur bildat en förening GSE, Göteborgsregionens sociala ekonomi. GSE har lett en intern dialog, där man bland annat nominerat åtta ordinarie ledamöter och åtta suppleanter från olika organisationer som skall representera sektorn i ett samverkansråd.

Representationen från förvaltningarna i Göteborgs stad, ska tillgodose behovet av relevanta kontaktytor inom den kommunala organisationen för sociala ekonomins representanter, samt behovet av att kunna förankra rådets arbete i olika förvaltningar och bolag.

En stor del av de ideella föreningarna i Göteborg får sitt stöd från Idrotts- och föreningsförvaltningen (IoFF). IoFF kommer därför ha en ordinarie ledamot och en suppleant som representanter i rådet.

Stadsdelsorganisationerna är mycket viktiga för att nå en ökad samverkan på operativ nivå. I frågan om bästa representationen i ett samverkansråd, kan parterna tillsammans behöva överväga vilken verksamhetsdel/funktion som är aktuell. På sikt bör 1-2 tjänstemän ha en ordinarie plats som representanter för stadsdelssektorn.

Social resursförvaltning har ett övergripande ansvar för kommunens stöd i utveckling av den sociala ekonomin, liksom man har ansvar för stöd till ideella organisationer inom sociala området och funktionshinderområdet. Två tjänstemän från Social

resursförvaltning kommer att delta som ordinarie representanter i rådet, varav den ena kommer att dokumentera samverkansrådets arbete.

Sammanlagt innebär detta att rådet består av 14 ordinarie ledamöter, varav två är politiska representanter, åtta representanter är från sektorn social ekonomi och fyra tjänstemän från kommunens förvaltningar.

Ekonomiska konsekvenser

Social resursförvaltning, verksamhetsområdet Social ekonomi, kommer att avdela ekonomiska resurser för ändamålet. Detta sker inom ramen för budget 2010..